

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
СТАРООСКОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ



АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРООСКОЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«20» ноября 2015 г.

№ 4329

г. Старый Оскол

Об определении уполномоченного органа и утверждении порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

В целях повышения эффективности и совершенствования процессов муниципального управления в части подготовки и принятия регулирующих решений, а также внедрения института оценки регулирующего воздействия в деятельность органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законом Белгородской области от 01 апреля 2014 года № 270 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Белгородской области», постановлением Правительства Белгородской области от 13 октября 2014 года № 378-пп «Об утверждении положения о проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Белгородской области, затрагивающих предпринимательскую и инвестиционную деятельность», руководствуясь Уставом Старооскольского городского округа Белгородской области, администрация городского округа:

п о с т а н о в л я е т :

1. Определить департамент по экономическому развитию администрации Старооскольского городского округа уполномоченным органом, ответственным:

а) за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа;

б) за проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа;

в) за проведение экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Определить структурные подразделения администрации Старооскольского городского округа, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий разработку проектов нормативных правовых актов в соответствующей сфере общественных отношений, ответственными:

а) за проведение оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования;

б) за предоставление материалов, необходимых для проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) за предоставление материалов, необходимых для проведения экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3. Утвердить порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (прилагается).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации городского округа по экономическому развитию Е.Ю. Полякову.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня официального опубликования.

Глава администрации
Старооскольского городского округа

А.В. Гнедых

ПОРЯДОК
проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов
местного самоуправления Старооскольского городского округа,
затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), определяет порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, направленных на регулирование правоотношений в следующих сферах:

- а) инвестиционная деятельность и предоставление мер поддержки субъектам предпринимательской деятельности, а также установление дополнительных обязанностей субъектов предпринимательской деятельности;
- б) осуществление муниципального контроля в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- в) предоставление муниципальных услуг субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.2. Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (далее – оценка регулирующего воздействия) и экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа (далее – муниципальные нормативные правовые акты), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза) заключается в анализе проблем и целей муниципального регулирования, выявлении альтернативных вариантов их достижения, а также определении связанных с ними выгод и издержек социальных групп (в том числе хозяйствующих субъектов, граждан и общества в целом), подвергающихся воздействию муниципального регулирования, для выбора наиболее эффективного варианта.

1.3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Порядке:
уполномоченный орган – орган администрации Старооскольского городского округа (далее – городской округ), ответственный за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия, проведение оценки регулирующего воздействия, проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и выполняющий функции информационного и методического обеспечения оценки регулирующего воздействия (далее – уполномоченный орган);

разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее – разработчики) – органы местного самоуправления городского округа (структурные подразделения органа местного самоуправления городского округа) или субъекты правотворческой инициативы, определённые уставом городского округа, осуществляющие в пределах предоставленных полномочий функции по вопросам местного значения;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами идеи (концепции) предлагаемого разработчиком правового регулирования, организуемое разработчиком в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, а также текста проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, организуемое уполномоченным органом в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия;

сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) – документ, содержащий выводы по итогам проведения разработчиком исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

заключение об оценке регулирующего воздействия – завершающий процедуру оценки регулирующего воздействия документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы об обоснованности полученных разработчиком результатов оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта;

заключение об экспертизе – завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий вывод о положениях муниципального нормативного правового акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

1.4. Участниками процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы являются уполномоченный орган, разработчики проектов муниципальных нормативных правовых актов, иные органы власти и заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

1.5. Оценка регулирующего воздействия проводится в целях выявления в проекте муниципального нормативного правового акта положений, которые:

а) вводят избыточные административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;

б) способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

в) способствуют возникновению непредусмотренных расходов бюджета городского округа.

1.6. Положения настоящего Порядка не применяются в отношении следующих проектов муниципальных нормативных правовых актов:

а) разрабатываемых исключительно в целях приведения нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа в соответствие с требованиями федерального и (или) областного законодательства;

б) устанавливающих налоги, сборы и тарифы, установление которых отнесено к вопросам местного значения;

в) подлежащих вынесению на публичные слушания в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

г) об утверждении бюджета городского округа и отчетов о его исполнении;

д) об утверждении результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

е) регулирующих порядок осуществления органами местного самоуправления городского округа прав (полномочий) учредителя (собственника имущества) муниципальных унитарных предприятий, муниципальных учреждений, акционера (учредителя, участника) хозяйственных обществ;

ж) о координационных, совещательных органах;

з) по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций в границах городского округа, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;

и) по вопросам организации и осуществления на территории городского округа мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий.

1.7. В случае если проект муниципального нормативного правового акта направлен на регулирование правоотношений в сферах, указанных в пункте 1.1 настоящего Порядка, но оценка регулирующего воздействия не проводится в соответствии с пунктом 1.6 настоящего Порядка, разработчик в пояснительной записке к проекту муниципального нормативного правового акта, направляемого на согласование в установленном порядке, приводит обоснования, по которым процедура оценки регулирующего воздействия не проводится.

1.8. Процедура проведения оценки регулирующего воздействия состоит из следующих этапов:

а) размещение разработчиком на официальном сайте органов местного самоуправления городского округа в сети Интернет www.oskolregion.ru (далее - официальный сайт) уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, в котором представляется сравнительный анализ возможных вариантов решения выявленной проблемы (далее - уведомление), проведение публичных консультаций об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования и составление сводки предложений, поступивших по результатам публичных консультаций об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования;

б) подготовка разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта и составление сводного отчета;

в) проведение уполномоченным органом публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта, сводного отчета и сбор предложений, поступивших по результатам публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета;

г) подготовка уполномоченным органом заключения об оценке регулирующего воздействия, содержащего выводы об обоснованности результатов оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

1.9. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной

деятельности, проводится в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.10. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну (Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 «О государственной тайне»), или сведения конфиденциального характера (Указ Президента Российской Федерации от 06 марта 1997 года № 188 «Об утверждении сведений конфиденциального характера»), не проводится.

1.11. Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в подготовленном проекте акта:

а) высокая степень регулирующего воздействия - проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Старооскольского городского округа;

б) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их установлению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Старооскольского городского округа;

в) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального нормативного правового акта не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» настоящего пункта, однако подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с настоящим Порядком.

2. Размещение уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования

2.1. Решение о проведении оценки регулирующего воздействия на этапе формирования концепции предлагаемого правового регулирования принимает разработчик проекта муниципального нормативного правового акта.

2.2. Разработчик размещает на официальном сайте уведомление об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования (далее - уведомление) по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.

2.3. К уведомлению прилагаются и размещаются на официальном сайте:

а) перечень вопросов для участников публичных консультаций об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

б) иные материалы, которые служат обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования.

2.4. Срок, указываемый в уведомлении, в течение которого разработчиком принимаются предложения в связи с размещением уведомления, составляет не менее 10 рабочих дней со дня размещения уведомления на официальном сайте.

2.5. Одновременно разработчик по электронной почте извещает о размещении уведомления с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта, на котором размещена ссылка на уведомление):

а) уполномоченный орган;

б) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области и/или его представителя;

в) органы и организации, действующие на территории городского округа, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

г) иных лиц, исходя из содержания проблемы, цели и предмета регулирования.

2.6. Отсутствие у разработчика исчерпывающих сведений о круге лиц, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, не является основанием для отказа от рассылки извещений о проведении публичных консультаций по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования.

2.7. Обработка предложений, поступивших в ходе публичных консультаций об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, осуществляется разработчиком. Разработчик обязан рассмотреть все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок.

По результатам такого рассмотрения разработчик составляет сводку предложений по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку в срок не позднее 5 рабочих дней со дня окончания срока приема предложений, указанного в уведомлении.

2.8. Сводку предложений, полученную по результатам проведения публичных консультаций об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования, разработчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания размещает на официальном сайте на срок не менее 15 рабочих дней.

2.9. В сводке предложений указывается автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта нормативного правового акта либо при обосновании решения об отказе его разработки. Разработчик в случае отказа от использования поступившего предложения должен обосновать принятие такого решения).

2.10. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций по рассмотрению концепции предлагаемого правового регулирования, поступивших в связи с размещением уведомления, разработчик принимает решение о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования в целях решения выявленной проблемы.

2.11. В случае принятия решения об отказе от подготовки проекта муниципального нормативного правового акта разработчик размещает на официальном сайте соответствующую информацию и в течение 2 рабочих дней со дня размещения извещает письменно о принятом решении органы и организации,

которые извещались о размещении на официальном сайте уведомления и приняли участие в публичных консультациях по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования.

3. Разработка проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета и их публичное обсуждение

3.1. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования для решения выявленной проблемы разработчик выбирает наилучший из имеющихся вариантов правового регулирования с учетом следующих основных критериев:

а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета городского округа;

в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

3.2. Разработчик на основании выбранного варианта правового регулирования разрабатывает проект муниципального нормативного правового акта, определяет степень регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта в соответствии с пунктом 1.11 раздела 1 настоящего Порядка и составляет сводный отчет по форме согласно приложению № 4 к настоящему Порядку, с учетом степени регулирующего воздействия и результатов рассмотрения предложений, поступивших в связи с размещением уведомления.

3.3. Проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет направляются разработчиком проекта муниципального нормативного правового акта для проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета в уполномоченный орган.

3.4. В случае если сводный отчет не содержит полной информации, предусмотренной формой сводного отчета, уполномоченный орган возвращает на доработку предоставленные документы разработчику проекта муниципального нормативного правового акта в срок не более 3 рабочих дней, следующих за днем регистрации проекта муниципального нормативного правового акта в книге входящей документации уполномоченного органа.

3.5. В целях учета мнения органов и организаций, которые принимали участие в публичных консультациях по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования, уполномоченный орган проводит публичные консультации по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета.

3.6. Целями проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета являются:

а) сбор мнений всех заинтересованных лиц относительно обоснованности окончательного выбора варианта предлагаемого правового регулирования разработчиком;

б) установление степени объективности количественных и качественных оценок, касающихся групп потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможных выгод и издержек указанных групп, а также доходов (расходов) бюджета городского округа, связанных с введением указанного варианта предлагаемого правового регулирования;

в) определение достижимости целей предлагаемого правового регулирования, поставленных разработчиком, а также возможных рисков, связанных с введением соответствующего правового регулирования.

Целью публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета является оценка участниками публичных консультаций качества подготовки соответствующего проекта нормативного правового акта с точки зрения юридической техники и соответствия цели выбранного варианта предлагаемого правового регулирования.

3.7. Для проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней после поступления от разработчика проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета размещает на официальном сайте информационное сообщение о проведении публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета (далее - информационное сообщение), проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет.

В информационном сообщении указывается способ направления участниками публичных консультаций своих мнений по вопросам, обсуждаемым в ходе публичных консультаций, и срок проведения публичных консультаций, в течение которого будет осуществляться прием мнений участников публичных консультаций.

3.8. Срок проведения публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета составляет не менее:

а) 15 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения – для проектов муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие высокую и среднюю степень регулирующего воздействия;

б) 10 рабочих дней со дня размещения информационного сообщения – для проектов муниципальных нормативных правовых актов, содержащих положения, имеющие низкую степень регулирующего воздействия.

3.9. Дополнительно к информационному сообщению прилагаются:

а) перечень вопросов для участников публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

б) иные материалы и информация, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования (далее - материалы для публичных консультаций).

3.10. В течение 2 рабочих дней с момента размещения на официальном сайте информационного сообщения уполномоченный орган по электронной почте извещает о размещении материалов для публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета с указанием сведений о месте такого размещения (полный электронный адрес официального сайта):

а) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области и/или его представителя;

б) органы и организации, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности;

в) иные органы и организации, которые принимали участие в публичных консультациях по обсуждению концепции предлагаемого правового регулирования.

3.11. Сбор предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, осуществляется уполномоченным органом. Уполномоченный орган обязан собрать все предложения, поступившие в установленный в информационном сообщении срок.

3.12. Уполномоченный орган составляет сводку предложений, поступивших в рамках публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета, по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку, в срок не позднее 7 рабочих дней со дня поступления предложений, и направляет в адрес разработчика для рассмотрения.

3.13. Разработчик в течение 2 рабочих дней рассматривает предложения, содержащиеся в поступившей сводке, принимает решение об использовании предложения (предложений) при разработке муниципального нормативного правового акта либо об отказе в его (их) использовании и дополняет сводку предложений результатом рассмотрения.

Разработчик в случае отказа от использования поступившего предложения (предложений) должен обосновать принятие такого решения.

3.14. Сводку предложений, дополненную результатами рассмотрения, подписывает руководитель разработчика.

3.15. По результатам публичных консультаций по обсуждению проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета разработчик дорабатывает проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет в срок не более 10 календарных дней со дня поступления сводки предложений, составленной уполномоченным органом.

3.16. В течение 2 рабочих дней доработанный проект муниципального нормативного правового акта, сводный отчет и сводку предложений разработчик направляет в уполномоченный орган для размещения на официальном сайте и подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

4. Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия

4.1. Заключение об оценке регулирующего воздействия (далее – заключение) подготавливает уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления доработанного проекта муниципального нормативного правового акта и сводного отчета по форме согласно приложению № 5 к настоящему Порядку.

Заключение должно содержать выводы о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, обоснованность выбора разработчиком варианта правового регулирования и информацию о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4.2. В случае, если сводный отчет не содержит полной информации, предусмотренной утвержденной формой, уполномоченный орган возвращает на доработку предоставленные документы разработчику проекта муниципального нормативного правового акта в срок не более 3 рабочих дней, следующих за днем их поступления.

4.3. Уполномоченный орган осуществляет анализ обоснованности выводов разработчика о необходимости введения предлагаемого им способа правового регулирования.

4.4. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение о возможных вариантах правового регулирования выявленной проблемы, а также об эффективности данных способов решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры оценки регулирующего воздействия правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

4.5. Мнение уполномоченного органа, а также его собственные оценки и иные замечания подлежат включению в заключение.

4.6. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения:

- а) точность формулировки выявленной проблемы;
- б) обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования;
- в) определение целей предлагаемого правового регулирования;
- г) практическую реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования;
- д) верифицируемость показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования и возможность последующего мониторинга их достижения;
- е) корректность оценки разработчиком дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и местного бюджета городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

4.7. Обоснованные предложения уполномоченного органа, направленные на улучшение качества проекта муниципального нормативного правового акта, подлежат включению в заключение.

4.8. Заключение подлежит размещению на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его подготовки и одновременно на бумажном носителе направляется разработчику проекта муниципального нормативного правового акта.

4.9. Уполномоченный орган направляет сводный отчет и проект муниципального нормативного правового акта разработчику на доработку в случае, если в ходе подготовки заключения уполномоченным органом сделаны выводы:

- а) о несоблюдении требований настоящего Порядка;
- б) об отсутствии обоснованности выбора правового регулирования;
- в) о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Старооскольского городского округа.

4.10. Разработчик дорабатывает проект муниципального нормативного правового акта и сводный отчет в течение 10 рабочих дней.

4.11. Доработанный сводный отчет и проект муниципального нормативного правового акта на бумажном носителе разработчик повторно направляет в уполномоченный орган для подготовки заключения.

4.12. Принятие муниципального нормативного правового акта при наличии заключения об оценке регулирующего воздействия, в котором сделан вывод о несоблюдении или неполном соблюдении установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Старооскольском городском округе, и (или) о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения

для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Старооскольского городского округа, и (или) об отсутствии достаточного обоснования для принятия решения о введении предлагаемого разработчиком варианта правового регулирования, не допускается.

5. Экспертиза нормативных правовых актов

5.1. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов проводится уполномоченным органом в отношении действующих муниципальных нормативных правовых актов в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования.

5.2. Экспертиза проводится в отношении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов осуществляется на основании сведений, содержащих конкретную информацию о выявлении положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

а) поступивших в уполномоченный орган в виде письменных предложений от:

- субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Белгородской области и/или его представителя;
- органов и организаций, защищающих и представляющих интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- иных лиц;

б) полученных самостоятельно уполномоченным органом в связи с осуществлением функций по реализации политики в сферах предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.4. На основании сведений, указанных в пункте 5.3 раздела 5 настоящего Порядка, составляется план проведения экспертизы (далее - план).

План утверждается уполномоченным органом на год не позднее 1 апреля текущего года и размещается на официальном сайте.

В плане для каждого муниципального нормативного правового акта предусматривается срок проведения экспертизы, который не должен превышать 2 месяцев.

Срок проведения экспертизы при необходимости может быть продлен уполномоченным органом, но не более чем на 1 месяц.

5.5. Экспертиза муниципальных нормативных правовых актов осуществляется уполномоченным органом во взаимодействии и на основании материалов, необходимых для проведения экспертизы, содержащих сведения (расчеты, обоснования), представленных ответственными разработчиками.

5.6. В случае если по запросу уполномоченного органа в установленный срок не представлены необходимые для проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта материалы, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения.

5.7. В ходе проведения экспертизы проводятся публичные консультации, исследование муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

5.8. Публичные консультации проводятся в течение 15 рабочих дней со дня, установленного планом для начала экспертизы. На официальном сайте размещается уведомление о проведении экспертизы с указанием срока начала и окончания публичных консультаций.

5.9. При проведении исследования подлежат рассмотрению замечания, предложения, рекомендации, сведения (расчеты, обоснования), информационно-аналитические материалы, поступившие в ходе публичных консультаций, анализируются положения муниципального нормативного правового акта во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, учитывается их соответствие принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, Белгородской области, Старооскольского городского округа, определяется характер и степень воздействия положений муниципального нормативного правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливается наличие затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального нормативного правового акта, а также их обоснованность и целесообразность для целей муниципального регулирования соответствующих отношений.

5.10. По результатам исследования составляется проект заключения об экспертизе.

В проекте заключения об экспертизе указываются сведения:

а) о муниципальном нормативном правовом акте, в отношении которого проводится экспертиза, источниках его официального опубликования, разработчике муниципального нормативного правового акта;

б) о выявленных положениях муниципального нормативного правового акта, которые, исходя из анализа их применения для регулирования отношений предпринимательской или инвестиционной деятельности, создают необоснованные затруднения при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений;

в) об обосновании сделанных выводов;

г) о проведенных публичных консультациях.

5.11 Проект заключения об экспертизе направляется разработчику муниципального нормативного правового акта с указанием срока предоставления замечаний и/или предложений.

Проект заключения также направляется Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Белгородской области и/или его представителю на отзыв с указанием срока его предоставления. Поступившие в уполномоченный орган в установленный срок отзывы, замечания и предложения рассматриваются при доработке проекта заключения.

5.12. Доработанный проект заключения подписывается руководителем уполномоченного органа. В течение 2 рабочих дней после подписания заключение об экспертизе размещается на официальном сайте, а также направляется разработчику муниципального нормативного правового акта.

5.13. В случае выявления в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и

инвестиционной деятельности, уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня размещения заключения об экспертизе на официальном сайте вносит разработчику предложение об отмене или изменении нормативного правового акта или его отдельных положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.14. Внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты осуществляется в течение 180 календарных дней с даты размещения заключения об экспертизе на официальном сайте.

Приложение № 1
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
органов местного самоуправления
Старооскольского городского округа,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

Типовая форма

**Уведомление об обсуждении концепции предлагаемого правового
регулирования**

_____ (наименование разработчика)

извещает о начале обсуждения концепции предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: _____,
а также по адресу электронной почты: _____

Сроки приема предложений: _____

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес): _____

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте www.oskolregion.ru не позднее _____.
(число, месяц, год)

1. Вид и рабочее наименование муниципального нормативного правового акта, который будет принят в случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

_____ (место для текстового описания)

3. Цели предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области:

_____ (место для текстового описания)

5. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

6. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода:

(место для текстового описания)

7. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
7.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы			
7.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
7.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением			
7.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Старооскольского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
7.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
7.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

7.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

(место для текстового описания)

8. Иная информация по решению органа-разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

(место для текстового описания)

К уведомлению прилагаются:

1	Перечень вопросов для участников публичных консультаций	
2	Иные материалы, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить необходимость введения предлагаемого правового регулирования	

Приложение № 2
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
органов местного самоуправления
Старооскольского городского округа,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

Типовая форма

Перечень вопросов для участников публичных консультаций

_____ (наименование проекта муниципального нормативного правового акта)

Пожалуйста, заполните и направьте данную форму по электронной почте на
адрес: _____

(электронный адрес ответственного сотрудника)

не позднее _____.

(дата)

Контактная информация

По Вашему желанию укажите:

Название организации (Ф.И.О. индивидуального предпринимателя):

_____ Сферу деятельности организации (индивидуального предпринимателя):

_____ Ф.И.О. контактного лица:

_____ Контактный телефон:

_____ Электронный адрес:

Перечень вопросов

1. _____

(место для описания вопроса)

2. _____

(место для описания вопроса)

3. _____

(место для описания вопроса)

4. _____

(место для описания вопроса)

Приложение № 3

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Типовая форма

**СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ,
поступивших в рамках публичных консультаций**

Наименование проекта муниципального нормативного правового акта

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с
_____ по _____.

№	Автор, содержание предложения, поступившего в рамках публичных консультаций <*>	Результат рассмотрения предложения разработчиком
1.		
№		

(должность)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата)

<*> В случае если в рамках публичных консультаций предложения не поступали, указывается «Предложения отсутствуют»

Приложение № 4

к Порядку проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления Старооскольского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Типовая форма

Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик:

_____ (полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта: _____

_____ (место для текстового описания)

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта: _____

(если положения вводятся в действие в разное время, указывается статья/пункт проекта муниципального правового акта и дата введения)

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: _____

_____ (место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

_____ (место для текстового описания)

1.7. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

начало: «__» _____ 201__ г.; окончание: «__» _____ 201__ г.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования:

_____ ;
из них учтено полностью: _____, учтено частично: _____

1.9. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших в связи с размещением уведомления об обсуждении концепции предлагаемого правового регулирования: _____

1.10. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта	высокая/средняя/низкая
2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия	
(место для текстового описания)	

3. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование

3.1. Формулировка проблемы: _____

(место для текстового описания)

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

(место для текстового описания)

3.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: _____

(место для текстового описания)

3.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: _____

(место для текстового описания)

3.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: _____

(место для текстового описания)

3.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления: _____

(место для текстового описания)

3.7. Иная информация о проблеме: _____

(место для текстового описания)

4. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения:

4.1. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: _____

(указывается нормативный правовой акт более высокого уровня либо инициативный порядок разработки)

4.2. Цели предлагаемого правового регулирования	4.3. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.4. Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
(Цель 1)		
(Цель N)		

4.5. Цели предлагаемого правового регулирования	4.6. Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	4.7. Единица измерения индикаторов	4.8. Целевые значения индикаторов по годам
(Цель 1)	(Индикатор 1.1)		
	(Индикатор 1. N)		
(Цель N)	(Индикатор N.1)		
	(Индикатор N. N)		

4.9. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов:

_____ (место для текстового описания)

4.10. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: _____

_____ (место для текстового описания)

5. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп):

5.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	5.2. Количество участников группы	5.3. Источники данных
(Группа 1)		
(Группа N)		

6. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования*:

6.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	6.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	6.3. Предполагаемый порядок реализации	6.4. Оценка изменения трудовых затрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	6.5. Оценка изменения потребностей в других ресурсах
Наименование органа 1:				
Функция (полномочия, обязанности или права) 1.1				
Функция (полномочия, обязанности или права) 1.N				
Наименование органа К:				
Функция (полномочия, обязанности или права)				

К.1				
Функция (полномочия, обязанности или права) К.N				

7. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Старооскольского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования*:

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права) (в соответствии с пунктом 5.1 сводного отчета)	7.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета Старооскольского городского округа	7.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
Наименование органа (от 1 до N):		
Функция (полномочия, обязанности или права) 1.1	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ г.г.:	
Функция (полномочия, обязанности или права) 1.N	Единовременные расходы (от 1 до N) в _____ г.:	
	Периодические расходы (от 1 до N) за период _____ г.г.:	
	Возможные доходы (от 1 до N) за период _____ г.г.:	
Итого единовременные расходы за период _____ г.г.:		
Итого периодические расходы за период _____ г.г.:		
Итого возможные доходы за период _____ г.г.:		

7.4. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета Старооскольского городского округа, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: _____

(место для текстового описания)

7.5. Источники данных: _____

(место для текстового описания)

8. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)*:

8.1. Группы потенциальных	8.2. Новые обязанности и ограничения, изменения	8.3. Описание расходов и	8.4. Количественная
---------------------------	---	--------------------------	---------------------

адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п 4.1 сводного отчета)	существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	оценка, млн. рублей
Группа 1			
Группа N			

8.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: _____
(место для текстового описания)

8.6. Источники данных: _____
(место для текстового описания)

9. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

9.1. Виды рисков	9.2. Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	9.3. Методы контроля рисков	9.4. Степень контроля рисков (полный/частичный/отсутствует)
Риск 1			
Риск N			

9.5. Источники данных: _____
(место для текстового описания)

10. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант №
10.1. Содержание варианта решения проблемы			
10.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
10.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
10.4. Оценка расходов (доходов) бюджета Старооскольского городского округа,			

связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
10.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
10.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			

10.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: _____
(место для текстового описания)

10.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

(место для текстового описания)

(должность)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(дата)

*Заполняется для проектов муниципальных нормативных правовых актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия

Приложение № 5
к Порядку проведения оценки
регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов и
экспертизы нормативных правовых актов
органов местного самоуправления
Старооскольского городского округа,
затрагивающих вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной
деятельности

Типовая форма

**Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта**

1. Общие сведения:

1.1 Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

1.2 Наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

1.3 Стадия правотворчества (первичная разработка, внесение поправок):

2. Мероприятия, проведенные разработчиком в рамках оценки
регулирующего воздействия, сроки проведения:

3. Описание проблемы:

4. Основные цели правового регулирования:

5. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной
деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты
предлагаемым правовым регулированием:

6. Обоснование разработчиком выбора предпочтительного варианта решения
выявленной проблемы:

7. Публичные консультации:

7.1 Участники публичных консультаций:

7.2 Основные результаты консультаций

8. Результаты анализа предложенного разработчиком варианта правового
регулирования:

8.1 Риски недостижения целей правового регулирования:

8.2 Возможные негативные последствия от введения правового
регулирования для экономического развития Старооскольского городского округа,

в том числе развития субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:

8.3 Вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Старооскольского городского округа.

9. Выводы о соблюдении (несоблюдении) порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Руководитель уполномоченного органа

(инициалы, фамилия)

(дата)

(подпись)