

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта постановления администрации Старооскольского городского округа
«О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие
сельских территорий Старооскольского городского округа на
2015-2020 годы»

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии Старооскольского городского округа по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации Старооскольского городского округа «О внесении изменений в муниципальную программу «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годы» (далее – проект постановления) подготовлено в соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии Старооскольского городского округа Белгородской области, утвержденным решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 29 ноября 2012 года № 32, и Порядком разработки, формирования, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Старооскольского городского округа, утвержденным постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 16 августа 2013 года № 3100.

В результате финансово-экономической экспертизы установлено следующее.

Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Старооскольского городского округа на 2015-2020 годах» (далее – Муниципальная программа) утверждена постановлением главы администрации Старооскольского городского округа от 30 октября 2014 года № 3686, с общим объемом финансирования в сумме 248654,5 тыс. рублей.

Проектом постановления предлагается изложить Муниципальную программу в новой редакции. Необходимо отметить, что пояснительная записка, обосновывающая необходимость вносимых изменений, с проектом постановления не представлена.

Проектом постановления предлагается уменьшить общий объем финансирования Муниципальной программы на 8043,5 тыс. рублей или на 3,2 %. Таким образом, общий объем финансирования Муниципальной программы составит 240611 тыс. рублей.

Указанные изменения финансирования планируются по подпрограмме 1 «Обеспечение граждан, проживающих в сельской местности, благоустроенным жильем, а также создание условий для самореализации и вовлечение их в активную социальную жизнь Старооскольского городского округа на 2015 - 2020 годы» в части финансирования программных мероприятий в 2015-2017 годах. Следует отметить, что финансирование программных мероприятий за счет средств бюджетов в указанном периоде предполагается в сумме только 726 тыс. рублей, что составляет 2,2 % от общего объема необходимых средств, создает риски неисполнения программных мероприятий. 97,8 % необходимого финансирования предполагается привлечь из иных источников. При этом механизм привлечения указанных средств в Муниципальной программе отсутствует.

Кроме того, подпрограммой 1 предусмотрена реализация мероприятий 1.1.1 «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности» и 1.1.2 «Улучшение жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности», в рамках которых в 2015 году планируется

ввести в эксплуатацию (приобрести) 378,6 кв.м жилья для граждан, проживающих в сельской местности. Общий объем финансирования указанных мероприятий в 2015 году составляет 4773 тыс. рублей. Таким образом, по расчетам Контрольно-ревизионной комиссии Старооскольского городского округа, стоимость введенного в эксплуатацию (приобретенного) жилья должна составить 12,6 тыс. рублей/кв.м, что значительно ниже рыночной стоимости жилья экономического класса на территории Старооскольского городского округа. В связи с этим, имеется значительный риск невыполнения данных мероприятий, недостижения целевых показателей реализации Муниципальной программы.

В проекте постановления имеются внутренние противоречия. В частности согласно паспорту Муниципальной программы, объем финансирования за счет средств федерального бюджета в 2018 году планируется в сумме 18711 тыс. рублей, тогда как согласно ресурсному обеспечению и прогнозной оценке расходов на реализацию основных мероприятий Муниципальной программы (приложение № 2) финансирование за счет средств федерального бюджета составит 18721 тыс. рублей. Аналогично по средствам областного бюджета.

В приложении № 2 к Муниципальной программе не отражены общие объемы финансирования мероприятия 1.2.1 на 2016-2017 годы.

Сроки реализации отдельных программных мероприятий, указанные в приложении № 1 к Муниципальной программе, не соответствуют объемам финансирования. Так, например, основным мероприятием 2.1.1 Муниципальной программы запланировано строительство одного общеобразовательного учреждения в сельской местности в 2019 году. Финансирование данного мероприятия предполагается в сумме 55200 тыс. рублей также только в 2019 году. Несмотря на это, срок реализации мероприятия указан 2015-2020 годы.

Финансирование программных мероприятий в 2015 году за счет средств бюджетов всех уровней не предусматривается. В 2016-2017 годах предполагается финансирование за счет средств местного бюджета в сумме 363 тыс. рублей ежегодно, что соответствует решению Совета депутатов Старооскольского городского округа от 29 декабря 2014 года № 262 «О бюджете Старооскольского городского округа на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Необходимо отметить, что изменения в Муниципальную программу вносятся с нарушением сроков, установленных статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 58 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Старооскольском городском округе, утвержденного решением Совета депутатов Старооскольского городского округа от 27 мая 2011 года № 581.

На основании вышеизложенного Контрольно-ревизионная комиссия рекомендует:

1. Устранить имеющиеся в проекте постановления внутренние противоречия, касающиеся объемов финансирования Муниципальной программы, указанных в ее паспорте и приложении № 2.

2. Изменить единицу измерения целевого показателя реализации Муниципальной программы «Количество молодых семей и молодых специалистов, улучшивших жилищные условия, проживающих в сельской местности» в соответствии с наименованием показателя.

3. Дополнить Муниципальную программу механизмом привлечения иных источников финансирования для реализации программных мероприятий.

4. С целью снижения рисков недостижения конечных результатов реализации Муниципальной программы уточнить показатели конечного результата реализации мероприятий 1.1.1 и 1.1.2.

5. Изменить сроки реализации программных мероприятий в соответствии с запланированными сроками их финансирования.